



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W BYDGOSZCZY

Elektronicznie podpisany przez:
Daniel Jurewicz
dnia 7 października 2019 r.



RIO-KA-4010-24-4/2019

Bydgoszcz, 7 października 2019 r.

Pan
Stanisław Budzyński
~~Burmistrz Lubrańca~~

Pan
Piotr Sławianowski
Przewodniczący Rady
Gminy Lubraniec

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr XXIV/60/2019 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 2 października 2019 r. w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr VIII/71/2019 Rady Miejskiej w Lubrańcu z dnia 29 sierpnia 2019 r. w sprawie zarządzenia poboru podatków od osób fizycznych w drodze inkasa oraz określenia inkasentów i wysokości wynagrodzenia.

Daniel Jurewicz
Prezes
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy



ul. Św. Trójcy 35, 85-224 Bydgoszcz
tel. 52 37 68 210, fax. 52 506 52 23
bydgoszcz@rio.gov.pl

Zespół Zamiejscowy w Toruniu
ul. Piekary 37-39, 87-100 Toruń
tel. 56 65 77 821, fax 56 65 77 823
torun@bydgoszcz.rio.gov.pl

Zespół Zamiejscowy we Włocławku
ul. Brzeska 6, 87-700 Włocławek
tel. 54 23 04 921, fax 52 23 04 923
wloclawek@bydgoszcz.rio.gov.pl



Uchwała Nr XXIV/60/2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 2 października 2019 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr VIII/71/2019 Rady Miejskiej w Lubrańcu z dnia 29 sierpnia 2019 r. w sprawie zarządzenia poboru podatków od osób fizycznych w drodze inkasa oraz określenia inkasentów i wysokości wynagrodzenia

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.), art. 6b ustawy o podatku rolnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 1256 z późn. zm.), art. 6 ust. 8 ustawy o podatku leśnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 888 z późn. zm.) i art. 6 ust. 12 i art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1170 z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

uchwała, co następuje:

stwierdza nieważność uchwały Nr VIII/71/2019 Rady Miejskiej w Lubrańcu z dnia 29 sierpnia 2019 r. w sprawie zarządzenia poboru podatków od osób fizycznych w drodze inkasa oraz określenia inkasentów i wysokości wynagrodzenia w części dotyczącej § 1 ust. 3 i ust. 4.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Lubrańcu podjęła w dniu 29 sierpnia 2019 r. uchwałę Nr VIII/71/2019 w sprawie zarządzenia poboru podatków od osób fizycznych w drodze inkasa oraz określenia inkasentów i wysokości wynagrodzenia. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 3 września 2019 r. i była przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 2 października 2019 r. O terminie posiedzenia Kolegium, pismami z dnia 25 września 2019 r. znak RIO-KA-4010-22-3/2019 oraz RIO-KA-4010-22-3-1/2019, zawiadomiony został Burmistrz Lubrańca i Przewodniczący Rady Miejskiej w Lubrańcu, którzy nie przybyli na obrady i nie upoważnili innego przedstawiciela Gminy do uczestnictwa w posiedzeniu Kolegium.

W § 1 ust. 3 organ stanowiący ustalił, iż inkasent zobowiązany jest rozliczyć się z pobranych przez niego podatków i opłat najpóźniej w trzecim dniu roboczym po upływie terminu zapłaty podatku. Kolejnym zapisem w § 1 ust. 4 Rada wskazała na ordynację podatkową jako źródło obligatoryjnego podjęcia przez nią kroków w przypadku prawdopodobnie niedotrzymania terminu rozliczenia się przez inkasenta.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy zważyło, co następuje. Samorząd terytorialny i jego organy działają na podstawie i w granicach prawa. Zgodnie z postanowieniem art.

94 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) organy samorządu terytorialnego, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, mogą ustanawiać akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów, a zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określa ustawa. W myśl art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym, radzie gminy przysługuje prawo podejmowania uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach. Przepisami rangi ustawowej, zawierającymi upoważnienia dla rady gminy do uchwalenia aktu prawa miejscowego w sprawie inkasa podatków, są przepisy:

- art. 6b ustawy o podatku rolnym, który stanowi, że rada gminy może zarządzić pobór podatku rolnego od osób fizycznych w drodze inkasa oraz wyznaczyć inkasentów i określić wysokość wynagrodzenia za inkaso,
- art. 6 ust. 8 ustawy o podatku leśnym, który stanowi, że rada gminy może zarządzić pobór podatku leśnego (od osób fizycznych) w drodze inkasa oraz wyznaczyć inkasentów i określić wysokość wynagrodzenia za inkaso,
- art. 6 ust. 12 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, stanowiący, że rada gminy może zarządzić pobór podatku od nieruchomości od osób fizycznych w drodze inkasa oraz wyznaczyć inkasentów i określić wysokość wynagrodzenia za inkaso.
- art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, stanowiący, że rada gminy może zarządzić pobór tych opłat w drodze inkasa oraz określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso, a także może wprowadzić obowiązek prowadzenia przez inkasentów ewidencji osób, o których mowa w art. 17 ust. 1, zobowiązanych do uiszczania opłaty miejscowej oraz określić szczegółowy zakres danych zawartych w tej ewidencji, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego poboru opłaty miejscowej;

Powołane przepisy upoważniają radę gminy do podjęcia uchwały wyłącznie w sprawie zarządzania poboru od osób fizycznych wymienionych podatków i opłat w drodze inkasa oraz wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso. Przepisy te nie wyposażają natomiast rady gminy w prawo do stanowienia uregulowań w przedmiocie terminów rozliczania się inkasentów oraz skutków niedotrzymania tych terminów.

Organ stanowiący nie miał kompetencji do wprowadzenia regulacji przekraczających zakres delegacji ustawowej do stanowienia prawa miejscowego w sprawach podatków i opłat lokalnych.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy orzekło jak w sentencji.

Pouczenie:

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 30 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Daniel Jurewicz