



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W BYDGOSZCZY

Elektronicznie podpisany przez:
Daniel Jurewicz
dnia 7 października 2019 r.



RIO-KA-4010-24-5/2019

Bydgoszcz, 7 października 2019 r.

Pan
Stanisław Budzyński
Burmistrz Lubrańca

Pan
Piotr Sławianowski
Przewodniczący Rady
Gminy Lubraniec

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr XXIV/61/2019 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 2 października 2019 r. w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr VIII/72/2019 Rady Miejskiej w Lubrańcu z dnia 29 sierpnia 2019 r. w sprawie zarządzenia poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa, wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso.

Daniel Jurewicz
Prezes
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy



ul. Św. Trójcy 35, 85-224 Bydgoszcz
tel. 52 37 68 210, fax. 52 506 52 23
bydgoszcz@rio.gov.pl

Zespół Zamiejscowy w Toruniu
ul. Piekary 37-39, 87-100 Toruń
tel. 56 65 77 821, fax 56 65 77 823
torun@bydgoszcz.rio.gov.pl

Zespół Zamiejscowy we Włocławku
ul. Brzeska 6, 87-700 Włocławek
tel. 54 23 04 921, fax 52 23 04 923
wloclawek@bydgoszcz.rio.gov.pl



Uchwała Nr XXIV/61/2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 2 października 2019 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr VIII/72/2019 Rady Miejskiej w Lubrańcu z dnia 29 sierpnia 2019 r. w sprawie zarządzenia poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa, wyznaczenia inkasentów i określenie wysokości wynagrodzenia za inkaso

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.) i art. 61 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

uchwała, co następuje:

stwierdza nieważność uchwały Nr VIII/72/2019 Rady Miejskiej w Lubrańcu z dnia 29 sierpnia 2019 r. w sprawie zarządzenia poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa, wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso w części dotyczącej § 5 ust. 1 i 2 oraz § 6.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Lubrańcu podjęła w dniu 29 sierpnia 2019 r. uchwałę Nr VIII/72/2019 w sprawie zarządzenia poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa, wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 3 września 2019 r. i była przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 2 października 2019 r. O terminie posiedzenia Kolegium, pismami z dnia 25 września 2019 r. znak RIO-KA-4010-22-3/2019 oraz RIO-KA-4010-22-3-1/2019, zawiadomiony został Burmistrz Lubrańca i Przewodniczący Rady Miejskiej w Lubrańcu, którzy nie przybyli na obrady i nie upoważnili innego przedstawiciela Gminy do uczestnictwa w posiedzeniu Kolegium.

W § 5 ust. 1 organ stanowiący ustalił, że inkasenci zobowiązani są rozliczyć się z pobranych przez nich opłat najpóźniej w trzecim dniu roboczym po upływie terminu zapłaty opłaty. Kolejnym zapisem w § 5 ust. 2 Rada wskazała na ordynację podatkową jako źródło obligatoryjnego podjęcia przez nią kroków w przypadku prawdopodobnie niedotrzymania terminu rozliczenia się przez inkasentów. Natomiast w § 6 Rada ustaliła, że płatność wynagrodzenia inkasentom będzie następować w terminie do dnia 10 następnego dnia miesiąca

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy zważyło, co następuje. Samorząd terytorialny i jego organy działają na podstawie i w granicach prawa. Zgodnie z postanowieniem art. 94 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) organy samorządu terytorialnego, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, mogą ustanawiać akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów, a zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określa ustawa. W myśl art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym, radzie gminy przysługuje prawo podejmowania uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach. Przepisem rangi ustawowej, zawierającym upoważnienie dla rady gminy do uchwalenia aktu prawa miejscowego w sprawie inkasa opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest przepis art. 61 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, który stanowi, że rada gminy, w drodze uchwały, może zarządzić pobór opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczyć inkasentów i określić wysokość wynagrodzenia za inkaso.

Powołany przepis upoważnia radę gminy do podjęcia uchwały wyłącznie w sprawie zarządzenia poboru od osób fizycznych wymienionych podatków i opłat w drodze inkasa oraz wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso. Przepis ten nie wyposaża natomiast rady gminy w prawo do stanowienia uregulowań w przedmiocie terminów rozliczania się inkasentów, skutków niedotrzymania tych terminów oraz ustalania terminów dokonywania inkasentom wypłat wynagrodzenia.

Organ nie miał kompetencji do wprowadzenia regulacji przekraczających zakres delegacji ustawowej do stanowienia prawa miejscowego w sprawach podatków i opłat lokalnych.

Kolegium wskazuje ponadto, że w § 8 badanej uchwały Rada Miejska w Lubrańcu postanowiła o tym, że traci moc uchwała nr IV/32/2019 Rady Miejskiej w Lubrańcu z dnia 30 stycznia 2019 r. w sprawie zarządzenia poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz określenia inkasentów i wysokości wynagrodzenia. (Dz. Urz. Woj. Kuj. – Pom. z 2019 r. poz. 1003). Po zapoznaniu się ze wskazaną uchwałą Kolegium wskazuje, że mimo publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego uchwała ta nie została przesłana celem badania nadzorczego do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy. Naruszono tym samym zapis art. 90 ust. 1 i 2 ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.), mówiący o tym, że burmistrz obowiązany jest do przedłożenia regionalnej izbie obrachunkowej uchwał rady gminy dotyczących budżetu, absolutorium oraz innych uchwał rady gminy i zarządzeń burmistrza objętych zakresem nadzoru regionalnej izby obrachunkowej w ciągu 7 dni od dnia ich podjęcia.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy orzekło jak w sentencji.

Pouczenie:

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 30 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Daniel Jurewicz