



Bydgoszcz, 5 grudnia 2011 r.

WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

WNK.DW.IV.4131.16.2011

*Pan
Kazimierz Magos
Przewodniczący
Rady Miejskiej w Lubrańcu*

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR 27 /11

Działając na podstawie przepisu art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

orzekam

o nieważności Uchwały Nr VII/85/2011 Rady Miejskiej w Lubrańcu z dnia 28 października 2011 r. zmieniającej zasady przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze oraz szczegółowe zasady częściowego lub całkowitego zwalniania od opłat, jak również tryb ich pobierania.

UZASADNIENIE

Uchwała Rady Miejskiej w Lubrańcu Nr VII/85/2011 z dnia 28 października 2011 r. wpłynęła do organu nadzoru w dniu 7 listopada 2011 r.

Zawiadomieniem z dnia 30 listopada 2011 r. (znak: WNK.DW.IV.4131.16.2011) organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały. Stanowisko Wojewody Kujawsko-Pomorskiego przedstawione w zawiadomieniu podzielił Przewodniczący Rady Miejskiej w Lubrańcu w piśmie z dnia 2 grudnia 2011 r. (znak: RM 0003.7.4.2011).

Na mocy przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Lubrańcu dokonała zmian w zasadach przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze oraz szczegółowe zasady częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania.

W podstawie prawnej przedmiotowej uchwały powołano m. in. art. 50 ust. 6 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz.U. Nr 175, poz. 1362 z późn. zm.), w myśl którego rada gminy określa, w drodze uchwały, szczególne warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczególne warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania.

Uchwała określająca m.in. szczególne warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze w świetle ugruntowanego obecnie orzecznictwa uznawana jest za akt prawa miejscowego, choć pierwotnie pojawiały się w tym zakresie różne stanowiska. Na potwierdzenie prezentowanego poglądu należy powołać się na wyroki: Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 8 lutego 2006 r., sygn. akt IV SA/Wr 637/04 i z dnia 14 lutego 2006 r., sygn. akt IV SA/Wr 600/04, Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 4 października 2006 r., sygn. akt IV SA/Po 25/05 oraz Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 8 lutego 2011 r., sygn. akt IV SA/Gl 193/10, opubl. w Centralnej Bazie Orzeczeń Sądów Administracyjnych dostępnej poprzez stronę internetową <http://orzeczenia.nsa.gov.pl>

Uchwała ma charakter generalny i abstrakcyjny, zawiera przepisy powszechnie obowiązujące na danym terenie. Ma cechy aktu prawa miejscowego, a skoro tak to mają do niej zastosowanie przepisy art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172). Zgodnie z przepisem art. 4 ust. 1 powołanej ustawy akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Stosownie zaś do przepisu art. 13 pkt 2 ustawy akty prawa miejscowego stanowiące m. in. przez organ gminy ogłasza się w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

W świetle powyższego należy stwierdzić, iż § 3 przedmiotowej uchwały zawiera regulacje sprzeczne z art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, stanowi bowiem, że „uchwała wchodzi w życie z dniem ogłoszenia z mocą obowiązującą od 01 stycznia 2012 roku”.


Mając na uwadze zaistniały stan faktyczny i prawny należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie jest ostateczne.

Na rozstrzygnięcie służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, ul. Jana Kazimierza 5, 85-035 Bydgoszcz, za pośrednictwem Wojewody Kujawsko – Pomorskiego w Bydgoszczy, Delegatura we Włocławku, ul. Brzeska 8, 87 – 800 Włocławek w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Do wiadomości:

Pan Krzysztof Wrzesiński
Burmistrz Lubrańca

WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

Ewa Mes